



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2019

№ 947

г. Ейск

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского
района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение).

2. Общему отделу администрации Ейского городского поселения Ейского района (Ильиных) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Ейского городского поселения
Ейского района



В.В.Кульков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Ейского городского поселения
Ейского района
от 01.11.2019 № 947

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Ейского городского** **поселения Ейского района на 2020 год и** **на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района (далее - местного бюджета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Ейского городского поселения Ейского района от 24 ноября 2016 года № 33/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ейском городском поселении Ейского района» с учётом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) Ейского городского поселения Ейского района перед бюджетом Краснодарского края по бюджетным кредитам, цели и задачи, определённые муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в средне-

срочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определённых ранее целей, задач и приоритетов, направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, развитие программно-целевых методов финансирования, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Ейского городского поселения Ейского района
в 2018 – 2019 годах

Бюджетная и налоговая политика Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ейского городского поселения Ейского района.

Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

К итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлечённых в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Ейского городского поселения Ейского района;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственной комиссии, работающей на муниципальном уровне, а также в рамках комиссии по совершенствованию системы платежей и расчётов администрации Ейского городского поселения Ейского района, образованной распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 27 мая 2019 года № 142-р.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате проведения конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, повышения эффективности использования имущества учреждениями. Объём оптимизации расходов местного бюджета за 2018 год в рамках исполнения плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2018

год, утверждённый распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 14 марта 2018 года № 56-р, составил 36 311,1 тыс. рублей;

осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района за счёт снижения процентной ставки по итогам электронных аукционов. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района по сравнению с первоначально утверждённым на 2018 год объёмом расходов на обслуживание муниципального долга составила 4 615,8 тыс. рублей. В 2019 году за счёт привлечения бюджетного кредита погашена часть обязательств по кредитам коммерческих организаций, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году на 2 982,4 тыс. рублей. В дальнейшем планируется реструктуризация муниципального долга по бюджетным кредитам, в том числе с частичным списанием суммы основного долга.

В целях увеличения наполняемости доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района утверждён план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета (постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района от 30 апреля 2019 года № 400).

Распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 2 августа 2017 года № 145-р, утверждён план по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам).

Все эти меры и неприятие новых расходных обязательств позволяют устранить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Проведённая Ейским городским поселением Ейского района бюджетная и налоговая политика, направленная на повышение доходной части местного бюджета и оптимизацию расходов местного бюджета во многом определила финансовые итоги 2018 года и первой половины 2019 года.

Общий объём доходов бюджета Ейского городского поселения Ейского района за 2018 год составил 507,9 млн.рублей, что составляет 90,7% к уровню поступивших средств в 2017 году. Столь значительное снижение обусловлено, в первую очередь, меньшим объёмом безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящего уровня: в 2017 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 148,1 млн.рублей, в 2018 году – 106,1млн.рублей, т.е. 71,6% от уровня 2017 года (на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды» в 2017 году местный бюджет получил 74,0 млн.рублей, в 2018 году – 21,8 млн.рублей).

Собственные доходы бюджета Ейского городского поселения за 2018 год исполнены в сумме 401,7 млн. руб. или 97,6 % к исполнению 2017 года. Снижение обусловлено, в первую очередь, значительным уменьшением по-

ступлений отчислений от акцизов на автомобильный бензин в бюджеты поселений из краевого бюджета (в 2017 году поступило – 37,1 млн.рублей, в 2018 году – 15,6 млн.рублей, т.е. 42,0% к уровню 2017 года.). Также с 2018 пункт 5 статьи 391 Налогового Кодекса дополнен подпунктом 8, устанавливающим льготу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности граждан, достигших пенсионного возраста, что повлекло за собой потери местного бюджета по земельному налогу в 2018 году в сумме 10,3 млн.рублей.

Частично вышеуказанные потери были компенсированы поступлением налога на имущество физических лиц (темп роста к уровню 2017 года – 124,3%), налога на доходы физических лиц (темп роста к уровню 2017 года – 103,2%).

Общий объём расходов местного бюджета за 2018 год составил 534,8 млн.рублей, наибольшая часть которых, а именно 49,7%, направлены на отрасль жилищно-коммунального и дорожного хозяйства. При этом, удельный вес расходов осуществляемых в рамках 13 муниципальных программ, составил 86,9 %.

По итогам 2018 года сложился дефицит в сумме 26,9 млн. рублей (по итогам 2017 года дефицит составил – 44,3 млн.рублей).

Объём налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 9 месяцев 2019 года составил 285,0 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2018 года составляет 111,3%. С учётом принятых изменений плановые назначения бюджета Ейского городского поселения по собственным доходам на 2019 год составил 420 709,3 тыс. руб.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Ейском городском поселении Ейского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города Ейска.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития города Ейска, обеспечения роста доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района за счёт повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, опре-

делённые национальными целями развития Российской Федерации;
обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
повышение эффективности управления муниципальными финансами.
В целях реализации поставленных задач будет продолжена работа по направлениям:

обеспечению роста доходной части бюджета;
повышение эффективности расходов местного бюджета;
совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Ейского городского поселения Ейского района, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами,
проведение взвешенной долговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

В целях обеспечения поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 – 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Ейского городского поселения Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия отраслевых органов администрации Ейского городского поселения Ейского района с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в местный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью,

увеличению поступлений доходов в местный бюджет от их использования, в том числе путём вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формированию налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков).

Будет продолжена работа по совершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот с учётом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, в том числе по оптимизации неэффективных (невостребованных) налоговых льгот, установленных на местном уровне.

Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов являются мероприятия региональных проектов и муниципальных программ Ейского городского поселения Ейского района.

При планировании расходов местного бюджета на 2020 год учтена индексация оплаты труда работников бюджетной сферы на 3,8%, индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 3,8%, а также объёмы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района по годам их реализации.

Расходы местного бюджета в среднесрочной перспективе также будут направлены основной частью на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, благоустройство городских территорий, развитие общественной инфраструктуры, развитие социально – культурной сферы.

Комплексное решение экономических и социальных вопросов развития Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, будет осуществляться через механизм реализации муниципальных программ с учётом целей и показателей.

В 2020 году планируется участие Ейского городского поселения Ейского района в государственных программах Российской Федерации, Краснодарского края с учётом возможностей местного бюджета по обеспечению обязательного объёма софинансирования бюджетных средств.

Особое внимание планируется уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма, контроля за их выполнением.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена работа по повышению эффективности расходов местного бюджета.

В 2020 – 2022 годах первостепенное значение будет отведено:

развитию программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;

развитию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Ейского городского поселения Ейского района с учётом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объёмы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района за счёт снижения объема долговых обязательств;

увеличение доходов муниципальных бюджетных учреждений социальной сферы Ейского городского поселения Ейского района от приносящей доход деятельности.

Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчётности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Долговая политика Ейского городского поселения Ейского района направлена на безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Расходы местного бюджета ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объёма расходов местного бюджета, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости и прозрачности информации о бюджете.

Для успешной реализации механизмов общественного участия и контроля, информирования широких кругов населения о формировании и исполнении бюджета Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена ежегодная публикация «Бюджета для граждан», проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об исполнении бюджета, расширение информации по вопросам общественных финансов на официальном сайте ад-

министрации города Ейска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник финансово-экономического отдела



З.В. Журавлёва