



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 06.11.2020

№ 81д

г. Ейск

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Ейского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение).
2. Общему отделу администрации Ейского городского поселения Ейского района (Магальяс) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Ейского городского поселения
Ейского района

В.В.Кульков



ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Ейского городского поселения

Ейского района
от 06.11.2020 № 81д

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ейского городского
поселения Ейского района на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района (далее - местного бюджета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Ейского городского поселения Ейского района от 24 ноября 2016 года № 33/1 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ейском городском поселении Ейского района" с учётом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) Ейского городского поселения Ейского района перед бюджетом Краснодарского края по бюджетным кредитам, цели и задачи, определённые муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определённых ранее целей, задач и приоритетов, направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, развитие программно-целевых методов финансирования,

повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Ейского городского поселения Ейского района
в 2019 – 2020 годах

Бюджетная и налоговая политика Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ейского городского поселения Ейского района.

Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

При этом, следует учитывать, что реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

Распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции повлекло за собой резкое сокращение деловой и экономической активности предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей Ейского городского поселения Ейского района.

В целях поддержки предприятий города, на основании постановления Правительства Российской Федерации № 439 от 3-апреля 2020 года "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества" и постановления администрации (губернатора) Краснодарского края № 221 от 14 апреля 2020 года "О предоставлении мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, арендующим недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Краснодарского края" Ейским городским поселением Ейского района по состоянию на 1 октября 2020 года предоставлена отсрочка платежей по неналоговым поступлениям общей суммой 11 329,6 тыс. рублей по 41 договору (аренды земли, аренда муниципального имущества).

Также в 2020 году Ейское городское поселение недополучит ориентировочно 1 500,0 тыс. рублей из запланированных в виде доходов от дивидендов по акциям в связи с принятием решения на годовом общем собрании акционеров АО "Ейскхлеб" не выплачивать дивиденды по результатам работы за 2019 год.

К итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее: продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вошедших в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения

в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имуществомными и земельными ресурсами на территории Ейского городского поселения Ейского района;

принятие мер по поташению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственной комиссии, работающей на муниципальном уровне, а также в рамках комиссии по совершенствованию системы платежей и расчётов администрации Ейского городского поселения Ейского района, образованной распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 20 марта 2020 года № 92-р.

В рамках проведения работы данной комиссии было проведено 16 совещаний, из них 12 - с приглашением для заслушивания физических и юридических лиц.

В результате проведённой работы недоимка по имущественным налогам физических лиц за 9 месяцев 2020 года снизилась на 7 815,9 тыс. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате проведения конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, повышения эффективности использования имущества учреждениями;

осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района. В 2019 году за счёт привлечения бюджетного кредита поташена часть обязательств по кредитам коммерческих организаций, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году на 2 982,4 тыс. рублей. За счёт реструктуризации бюджетного кредита в декабре 2019 года и частичным списанием суммы основного долга муниципального долг Ейского городского поселения Ейского района на 1 января 2020 года по сравнению с показателями на 1 января 2019 года уменьшен на 96 423,0 тыс. рублей. Уменьшение муниципального долга позволило, соответственно, снизить расходы на его обслуживание в 2020 году на 5 493,0 тыс. руб. по сравнению с показателями 2019 года.

В целях увеличения наполняемости доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района утверждён план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета (постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района от 22 апреля 2020 года № 309).

Распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 10 октября 2019 года № 285-р утверждён план по устранению с 1 января 2020 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам).

Все эти меры и принятие новых расходных обязательств позволяют устранить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Проведённая Ейским городским поселением Ейского района бюджетная и налоговая политика, направленная на повышение доходной части местного бюджета и оптимизацию расходов местного бюджета во многом определила финансовые итоги 2019 года и первой половины 2020 года.

Общий объём доходов бюджета Ейского городского поселения Ейского района за 2019 год составил 500,6 млн.рублей, что составляет 98,6% к уровню поступивших средств в 2018 году. Снижение обусловлено, в первую очередь, меньшим объёмом безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящего уровня: в 2018 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 106,1 млн.рублей, в 2019 году – 65,1млн.рублей, т.е. 61,3 % от уровня 2018 года.

Собственные доходы бюджета Ейского городского поселения за 2019 год исполнены в сумме 435,5 млн. руб. или 108,4 % к исполнению 2018 года.

Увеличение объёма поступивших в 2019 году доходов относительно показателей 2018 года произошло практически по всем видам доходов, а в первую очередь, по поступлениям от налога на доходы физических лиц (ввиду увеличения процента отчисления с 13 до 14 процентов): в 2018 году поступило 145,1 млн.рублей, в 2019 году – 169,3 млн.рублей (116,7%). Также значительное увеличение поступлений произошло по налогу на имущество физических лиц – на 129,7 % (36,2 млн.рублей в 2018 году, 47,0 млн.рублей – в 2019 году)

Общий объём расходов местного бюджета за 2019 год составил 527,2 млн.рублей, наибольшая часть которых, а именно 51,3 %, направлены на оплату жилищно-коммунального и дорожного хозяйства. При этом удельный вес расходов, осуществляемых в рамках 13 муниципальных программ, составил 85,7 %.

По итогам 2019 года сложился дефицит в сумме 26,6 млн. рублей (по итогам 2018 года дефицит составил 26,9 млн.рублей).

Объём налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 9 месяцев 2020 года составил 289,0 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2019 года с- 101,4 %. С учётом принятых изменений плановые назначения бюджета Ейского городского поселения по собственным доходам на 2020 год составили 445 112,6 тыс. руб.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Ейском городском поселении Ейского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города Ейска.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития города Ейска, обеспечение роста доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района за счёт повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определённые национальными целями развития Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В целях реализации поставленных задач будет продолжена работа по направлениям:

обеспечение роста доходной части бюджета;

повышение эффективности расходов местного бюджета;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Ейского городского поселения Ейского района, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, проведение взвешенной долговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

В целях обеспечения поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объёмах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Ейского городского поселения Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия отраслевых органов администрации Ейского городского поселения Ейского района с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в местный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих

задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платёжных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усиленно претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в местный бюджет от их использования, в том числе путём вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формированию налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков).

Кроме того, будет продолжена работа по совершенствованию методики оценки эффективности налоговых льгот с учётом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, в том числе по оптимизации неэффективных (невыгодных) налоговых льгот, установленных на местном уровне.

Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов являются мероприятия региональных проектов и муниципальных программ Ейского городского поселения Ейского района.

При планировании расходов местного бюджета на 2021 год учтена индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 3,8%, а также объёмы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района по годам их реализации.

Расходы местного бюджета в среднесрочной перспективе также будут направлены основной частью на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, благоустройство городских территорий, развитие общественной инфраструктуры, развитие социально – культурной сферы.

Комплексное решение экономических и социальных вопросов развития Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, будет осуществляться через механизм реализации муниципальных программ с учётом целей и показателей.

В 2021 году планируется участие Ейского городского поселения Ейского района в государственных программах Российской Федерации, Краснодарского края с учётом возможностей местного бюджета по обеспечению обязательного

объёма финансирования бюджетных средств.

Особое внимание планируется уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма, контроля за их выполнением.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена работа по повышению эффективности расходов местного бюджета.

В 2021 – 2023 годах первоочередное значение будет отведено:

развитию программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;

развитию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Ейского городского поселения Ейского района с учётом анализа нагрузки (контигент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объёмы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества, оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района за счёт снижения объёма долговых обязательств;

увеличение доходов муниципальных бюджетных учреждений социальной сферы Ейского городского поселения Ейского района от приносящей доход деятельности.

Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчётности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Долговая политика Ейского городского поселения Ейского района направлена на безусловное исполнение обязательств по поташению и обслуживанию муниципального долга, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Расходы местного бюджета ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных рамками законодательством.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объёма расходов местного бюджета, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Повышение открытости (прозрачности)
бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости и прозрачности информации о бюджете.

Для успешной реализации механизмов общественного участия и контроля, информирования широких кругов населения о формировании и исполнении бюджета Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена ежегодная публикация "Бюджета для граждан", проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об исполнении бюджета, расширение информации по вопросам общественных финансов на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Начальник финансово-
экономического отдела



З.В. Журавлёва