



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.01.2021

№ 50

г. Ейск

Об утверждении Программы профилактики нарушений операторами курортного сбора, расположенными в границах Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый 2022 год

В целях предупреждения нарушений операторами курортного сбора, расположенными на территории Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края (далее – обязательные требования), связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом Ейского городского поселения Ейского района п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений операторами курортного сбора, расположенными на территории Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый 2022 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района (Люднов) обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, связанных с предупреждением нарушения операторами курортного сбора, расположенными в границах Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований.

3. Общему отделу администрации Ейского городского поселения Ейского района (Магальяс) обеспечить обнародование настоящего постановления.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Исполняющий обязанности
глава Ейского городского поселения
Ейского района



А.А. Скачедуб

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Ейского городского поселения

Ейского района

от 25.01.2021 № 50

ПРОГРАММА

профилактики нарушений операторами курортного сбора, расположенными в границах Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый 2022 год

ПАСПОРТ

Программы профилактики нарушений операторами курортного сбора, расположенными в границах Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый 2022 год

Наименование программы	Программа профилактики нарушений операторами курортного сбора, расположенными в границах Ейского городского поселения Ейского района, обязательных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов,
------------------------	---

	формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, на 2021 год и плановый 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»
Разработчик Программы	отдел торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района
Цели разработки Программы	предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, расположенных в границах Ейского городского поселения Ейского района, требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития

	сферы туризма в Краснодарском крае, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность (далее – обязательные требования); устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований
Задачи разработки Программы	формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов, оценка состояния подконтрольной среды; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их возникновения; установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.
Сроки и этапы реализации Программы	2021 год и плановый 2022 год
Ожидаемые конечные результаты Программы	снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; уменьшение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, расположенных в границах Ейского городского поселения Ейского района; обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц отдела торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района; обеспечение единообразия понимания предмета регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского

	края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае; мотивация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр операторов курортного сбора, к добросовестному, законопослушному поведению.
--	--

1. Аналитическая часть Программы

1.1. Описание осуществляемого государственного контроля (надзора), подконтрольных субъектов и обязательных требований

1.1.1. Осуществляемым в рамках Программы региональным государственным контролем является региональный государственный контроль за исполнением операторами курортного сбора обязательных требований, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае (далее – региональный государственный контроль).

Региональный государственный контроль осуществляется в форме:

- 1) проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами, либо внеплановых проверок; мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- 2) взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.1.2. Субъектами, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю, являются операторы курортного сбора (юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях), включенные в реестр операторов курортного сбора (далее также – подконтрольные субъекты).

1.1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля:

1) статья 10 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», статья 9 Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»:

- порядок ведения подконтрольными субъектами учета плательщиков курортного сбора, лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора, отказавшихся уплачивать курортный сбор, не относящихся к категории плательщик курортного сбора;

- порядок исчисления, взимания и перечисления подконтрольным субъектом курортного сбора в краевой бюджет;

- проверка документов, подтверждающих факт уплаты плательщиком курортного сбора наличным или безналичным способом;

- порядок и сроки предоставления подконтрольным субъектом отчета оператора курортного сбора на основе данных учета;

2) приказ министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 22 мая 2018 года № 99 «Об утверждении порядка представления сведений для включения в реестр операторов курортного сбора, форм документов и сроков их представления и порядка осуществления муниципальными образованиями Краснодарского края, включенными в территорию проведения эксперимента, отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора обязанности по предоставлению в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора»:

- порядок предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений, необходимых для включения в реестр операторов курортного сбора.

1.2. Обзор по региональному государственному контролю за исполнением подконтрольными субъектами обязательных требований

С 1 января 2020 года территория Ейского городского поселения Ейского района включена в территорию эксперимента в Краснодарском крае.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, - это требования Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» и нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае.

1.3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба

1.3.1. Программа реализуется в целях:

- предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, расположенных в границах Ейского городского поселения Ейского района, требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;
- предотвращения риска причинения вреда или снижения ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- формирования моделей добросовестного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов.

1.3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов, оценка состояния подконтрольной среды;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (далее – мероприятие), предусмотренных планом мероприятий на 2021 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодич- ность) реализа- ции мероп- риятия	Ответственный за исполнение мероприятий Программы
1	Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ):		
1.1	размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Курортный сбор» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	постоянно	Ведущий специалист отдела торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района (далее – ведущий специалист отдела торговли и курортов) М.М. Мануилова
1.2	информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся операторами курортного сбора, по вопросам	постоянно	Ведущий специалист отдела торговли и

	соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы, информационные сообщения на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».		кураторов М.М. Мануилова
1.3	организация и проведение семинаров, в том числе выездных семинаров с действующими и потенциальными операторами курортного сбора с разъяснением вопросов по взиманию и исчислению курортного сбора, а также информированием об изменениях в законодательстве, связанных с проведением эксперимента.	2 раза в год	Ведущий специалист отдела торговли и кураторов М.М. Мануилова
1.4	обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Курортный сбор» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься операторами курортного сбора в целях недопущения таких нарушений.	1 раз в год	Ведущий специалист отдела торговли и кураторов М.М. Мануилова
1.5	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а при наличии фактов нарушений - принятие мер административного характера.	в течение года (при наличии сведений, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)	Ведущий специалист отдела торговли и кураторов М.М. Мануилова
2	Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не предусмотрены		

3. Проект плана мероприятий на 2022 год

			Ответственный за исполнение
--	--	--	-----------------------------

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодич- ность) реализа- ции мероприя- тия	мероприятий Программы
1	Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ:		
1.1	размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Курортный сбор» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	постоянно	Ведущий специалист отдела торговли и курортов М.М. Мануилова
1.2	информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся операторами курортного сбора, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы, информационные сообщения на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	постоянно	Ведущий специалист отдела торговли и курортов М.М. Мануилова
1.3	организация и проведение семинаров, а также выездных семинаров с действующими и потенциальными операторами курортного сбора с разъяснением вопросов по взиманию и исчислению курортного сбора, а также информирование об изменениях в законодательстве, связанных с проведением эксперимента.	2 раза в год (январь, июль)	Ведущий специалист отдела торговли и курортов М.М. Мануилова
1.4	обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в	1 раз в год (январь)	Ведущий специалист отдела торговли и курортов М.М. Мануилова

	разделе «Курортный сбор» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься операторами курортного сбора в целях недопущения таких нарушений		
1.6	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а при наличии фактов нарушений - принятие мер административного характера.	в течение года (при наличии сведений, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)	Ведущий специалист отдела торговли и курортов М.М. Мануилова
2	Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не предусмотрены		

4. Отчетные показатели Программы на 2021 год, проект отчетных показателей Программы на 2022 год

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

На 2021 год и плановый 2022 год устанавливаются следующие отчетные показатели Программы:

- 1) количество проведенных плановых и внеплановых проверок в отношении подконтрольных субъектов, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- 2) количество выявленных нарушений;
- 3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- 4) количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы по вопросам

соблюдения обязательных требований.

5. Механизм реализации Программы

Программа реализуется отделом торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района.

Руководителем Программы, осуществляющим руководство по ее выполнению, является начальник отдела торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района.

Уполномоченным лицом, ответственным за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, является ведущий специалист отдела торговли и курортов администрации Ейского городского поселения Ейского района Мануилова Марина Михайловна, тел. 8(86132) 2-34-95.

6. Оценка мероприятий по профилактике нарушений и Программы в целом

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются следующие отчетные показатели:

- учет выявленных нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, обязательных требований;

- учет устраненных нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора;

- расчет соотношения устраненных нарушений, выявленных в результате осуществления регионального государственного контроля в отношении подконтрольных субъектов, к общему количеству выявленных нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, обязательных требований.

Начальник отдела
торговли и курортов



А.В. Люднов